

INDICE

CAPITOLO I

LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'AMMINISTRAZIONE

1. L'organizzazione come strumento per l'attività amministrativa	1
2. Cenni alla distribuzione fra Stato ed altri enti territoriali delle funzioni alla cui esplicazione la struttura organizzativa è preordinata	2
3. L'evoluzione dell'organizzazione amministrativa nel Regno d'Italia e nell'ordinamento repubblicano	6
4. Disposizioni costituzionali che delineano l'Autonomia di Regioni, Province e Comuni	10
5. Lineamenti della struttura organizzativa dello Stato, delle Regioni e degli enti locali territoriali	12
6. Sintesi dell'assetto organizzativo di Regioni, Province e Comuni	19

CAPITOLO II

LE FONTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Le fonti come argomento comune a tutti i settori del diritto	25
2. Limitazione della trattazione alle Fonti costituite da atti amministrativi ...	26
3. Le fonti atto amministrativo: le incertezze nella definizione del potere di adottare regolamenti	31
4. Rapporti fra regolamenti ed atti applicativi. Varie specie di regolamenti.	38

CAPITOLO III

LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1. Le situazioni giuridiche soggettive come prospettiva di analisi dell'attività amministrativa nell'ottica delle parti del rapporto	43
2. Richiamo alle nozioni propedeutiche di capacità giuridica e di agire. La sovranità e le libertà	45
3. Il potere e le situazioni analoghe in diritto privato	47
4. La centralità del diritto soggettivo del diritto privato e l'influenza della sua elaborazione su quella nel diritto pubblico	50

IV

5. Norme di azione e norme di relazione. Precisazioni. Interessi non protetti e potere amministrativo	53
6. Centralità dell'interesse legittimo nel diritto amministrativo	57
7. L'evoluzione nel perfezionamento della nozione di interesse legittimo.	64
8. Altre concezioni dell'interesse legittimo.	68
9. Gli sviluppi più recenti, legati alla risarcibilità della lesione di situazioni di interesse legittimo	69
10. Varie specie di interesse legittimo	74
11. Altre situazioni soggettive	75

CAPITOLO IV

GLI ELEMENTI CARATTERISTICI DEGLI ATTI E DEI PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Elementi nella fattispecie normativa dell'atto amministrativo.	79
2. Analisi dei singoli elementi	82
3. Contenuto comune ad atti e provvedimenti	84
4. Il contenuto esclusivo dei provvedimenti.	90
5. Oggetto di atti e provvedimenti	101
6. Forma degli atti e dei provvedimenti. Atti informali, taciti o impliciti	102
Note Integrative	103

CAPITOLO V

IL PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI

1. Il procedimento come nozione di comune esperienza e la genesi del concetto giuridico di procedimento amministrativo.	107
2. Evoluzione dottrinale del procedimento amministrativo nel nostro Paese	112
3. Cenni storico - comparatistici	114
4. La genesi della legge sul procedimento	117
5. Procedimento e decisione amministrativa (provvedimento).....	122
6. Procedimenti e influenza degli atti del procedimento su quello finale	125
7. La disciplina generale del procedimento amministrativo. I principi	128

CAPITOLO VI

ISOGGETTI E LE SITUAZIONI SOGGETTIVE NEL PROCEDIMENTO

1. Il procedimento amministrativo ed i soggetti coinvolti. 137
2. I soggetti del procedimento: procedimento monorganico e
procedimento pluriorganico, organi attivi, consultivi e di controllo. 139
3. I soggetti titolari di interessi 151

CAPITOLO VII

IL PROCEDIMENTO IN SENSO FORMALE

1. La scansione del procedimento in fasi. 161
2. La fase dell'iniziativa 169
3. La fase istruttoria. Disciplina normativa o discrezionalità dell'istruttoria 179
4. Profilo strutturale delle attività istruttorie. Tipologia degli atti istruttori 181
5. La fase costitutiva 194
6. La fase integrativa dell'efficacia. 235

CAPITOLO VIII

IL PROCEDIMENTO IN SENSO SOSTANZIALE

1. Introduzione 243
2. La rilevanza sostanziale degli atti di iniziativa ed i loro effetti. 246
3. Discrezionalità istruttoria situazioni soggettive endoprocedimentali. 248
4. La decisione e l'atto di controllo. La pretesa neutralità dei
controlli amministrativi 250
5. Considerazioni conclusive 253
- Note Integrative 254